



Libertad y Orden

# **Ley de formalización y para la generación de empleo**

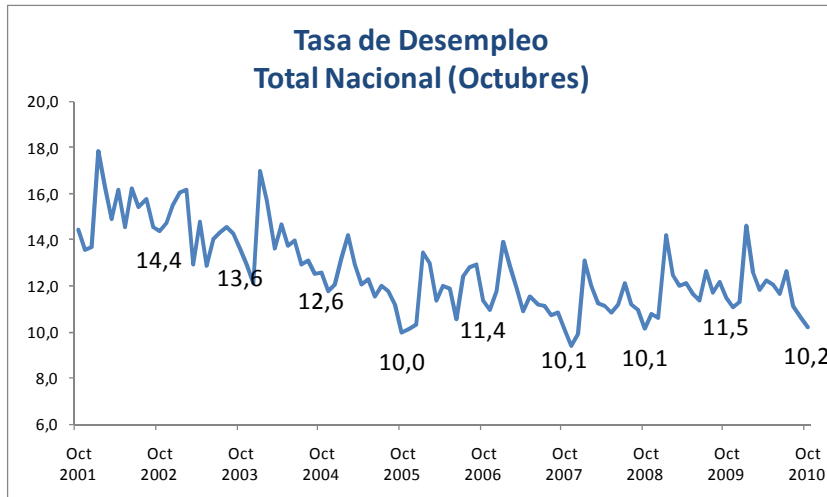
Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## Colombia tiene tasas de desempleo altas y persistentes



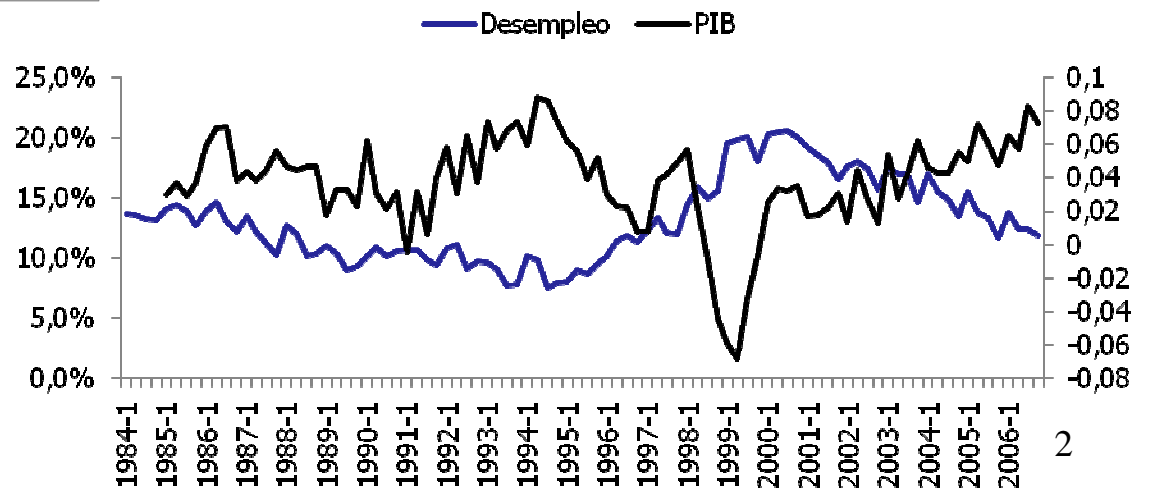
Tasa de desempleo  
2001- 2010 octubre

A oct. 2010:

**Desocupados: 2.2 millones**

Ocupados: 19.9 millones

**Tasa de desempleo y  
crecimiento PIB %  
1984-2006**



Fuente: DANE



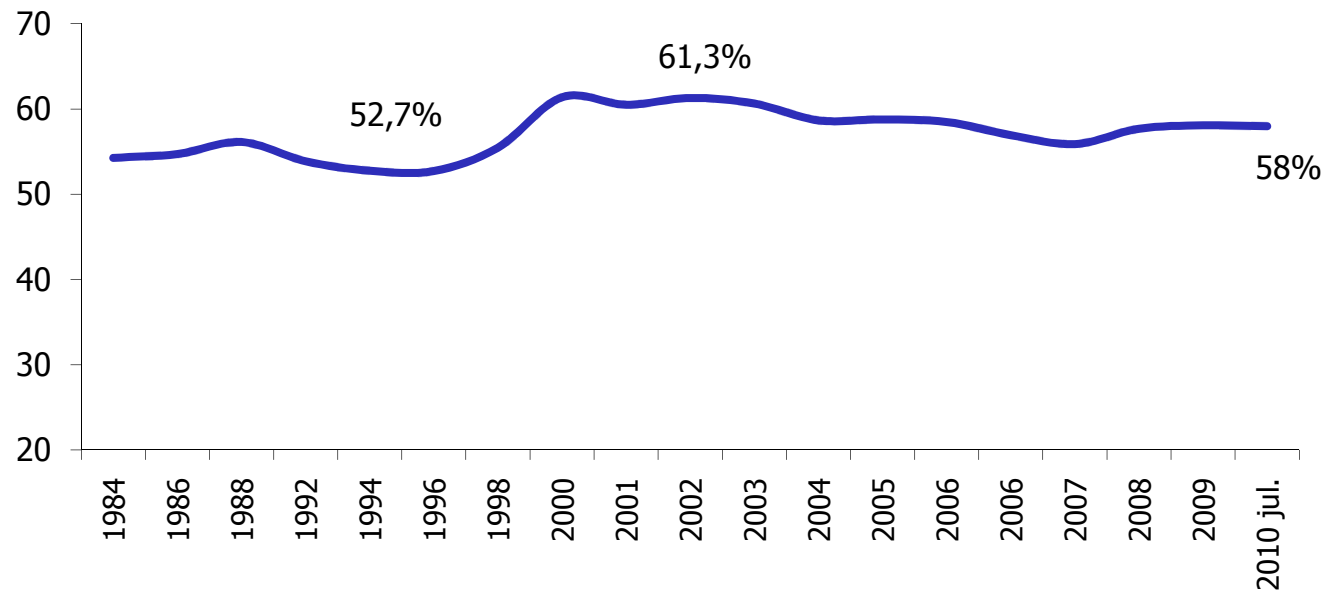
Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## La informalidad laboral no cede fácilmente.

### Tasa de informalidad del empleo urbano

1984 - 2010, trim. Abr. - jun, dic



\* 1984 - 2000, datos para 10 ciudades; 2001 - 2010, para 13 ciudades



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## Consecuencias negativas de la informalidad

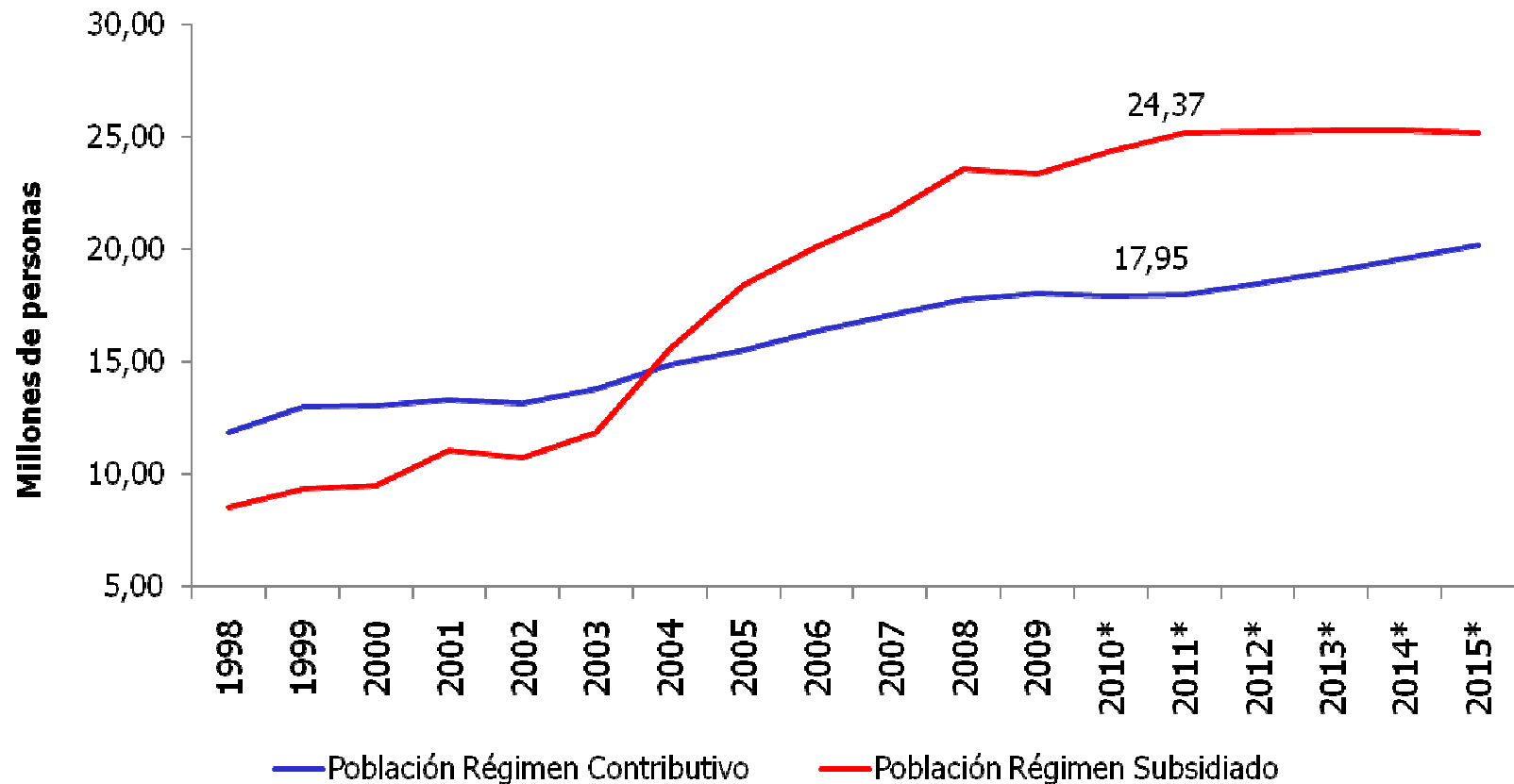
- Los informales están en una trampa de improductividad (no visibles)
- El sector informal frena la expansión de la economía formal (competencia desleal, más impuestos para formales)
- La informalidad amenaza la sostenibilidad del sistema de seguridad social (más asistencia social en detrimento de regímenes contributivos)



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## Que ya muestra gran desbalance en su cobertura...

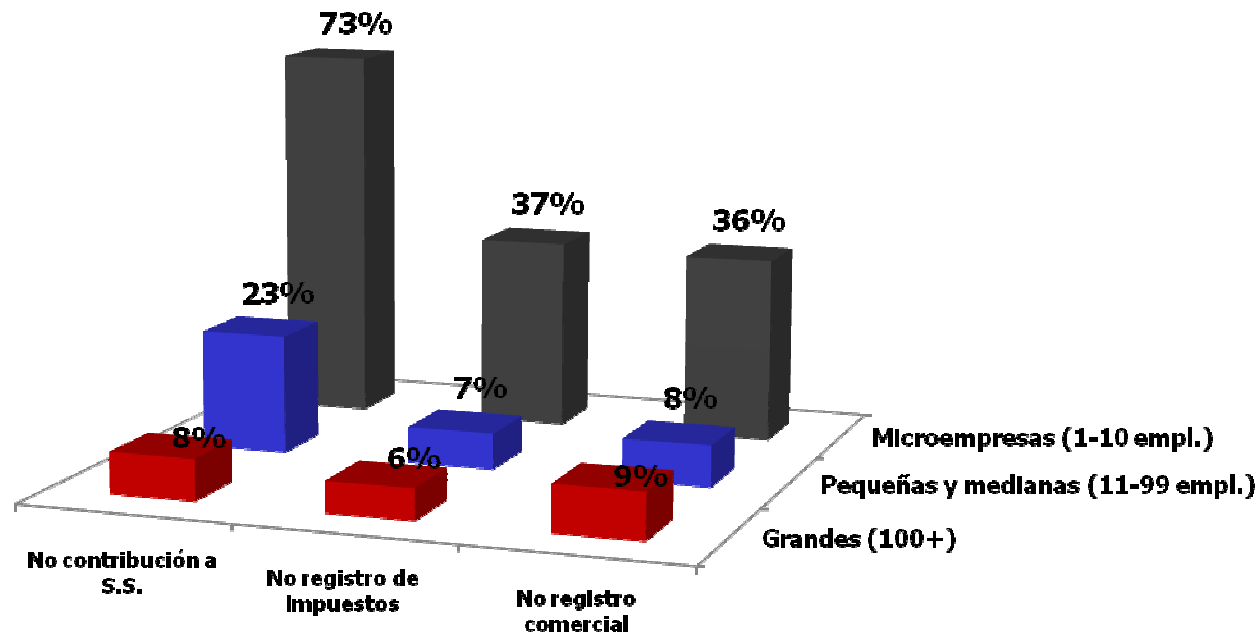




Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

## La informalidad se concentra en las empresas pequeñas

Tasa de informalidad por tamaño de empresa – Cali Yumbo 2005



Fuente: Cárdenas y Rozo (2007)



**Ministerio de la Protección Social**  
República de Colombia

Libertad y Orden

## **La ley es una herramienta más dentro de un conjunto de estrategias para lograr las metas:**

- Impulso a las 5 locomotoras: infraestructura, agricultura, vivienda, innovación y minería
- Plan de choque de empleo
- Programa Nacional de Jóvenes en Extrema Pobreza
- Impulso a la educación técnica y tecnológica, entre otros.



## Contenido del proyecto de ley:

1. Incentivos para la formalización de pequeñas empresas y sus trabajadores
2. Incentivos para generar empleo formal
3. Simplificación de trámites para facilitar la formalización
4. Mecanismos de control
5. Otros mecanismos para incentivar la formalización





**Ministerio de la Protección Social**  
República de Colombia

Libertad y Orden

- Progresividad en pago de impuesto de renta, parafiscales (5 años) y en la matrícula mercantil (3 años):
  - Exención durante los 2 primeros años (renta y parafiscales)
  - Exención del pago de la matrícula mercantil

<b>PROGRESIVIDAD EN PAGO DE CIERTAS OBLIGACIONES</b>			
% tarifa a pagar			
Periodos de beneficio	Matrícula mercantil	Impuesto renta	Parafiscales
(a)	(b)	(c)	(d)
1	0%	0%	0%
2	50%	0%	0%
3	75%	25%	25%
4	100%	50%	50%
5	100%	75%	75%
6	100%	100%	100%



**Ministerio de la Protección Social**  
República de Colombia

Libertad y Orden

- Paquetes de beneficios con los programas de desarrollo empresarial para acompañar a las pequeñas empresas que inician como formales, para facilitar, entre otros, acceso a crédito, asesorías contables, financieras y comerciales.



## 2. Incentivos para generación de empleo formal

Las contribuciones parafiscales (11 puntos) de los nuevos empleos de:

- Menores de 28 años
- Mujeres mayores de 40 años que lleven al menos un año fuera del mercado laboral
- Empleos de personas nuevas para el mercado formal que ganen entre 1 y 1.5 SMMLV
- Poblaciones vulnerables certificadas (reinsertados, desplazados y discapacitados)



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

# Ley de formalización y generación de empleo

- ¿Por qué la progresividad?:
  - Los beneficios de ser formal tardan tiempo en materializarse.
  - El capital de trabajo es crítico al inicio para una nueva empresa pequeña.
  - Cerca del 75% de las empresas mueren antes de completar su tercer año.
  - El desarrollo empresarial implica una curva de aprendizaje y de adaptación.



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

Serán 100% descontables del impuesto de renta,  
siempre que:

- ✓ No haya sustitución de trabajadores
- ✓ Aumente el número de empleados
- ✓ Aumente el valor de la nómina y por ende de sus cotizaciones a la Seguridad Social



## 3. Simplificación de trámites para facilitar la formalización

- Trámites laborales (ej: eliminación de trámite para aprobar reglamento de trabajo, compensación en dinero de vacaciones cuando hay acuerdo,)
- Trámites comerciales (ej: Eliminación de trámites notariales relacionados con solicitudes de industria y comercio, facilitamiento del cierre voluntario de empresas).



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

# Ley de formalización y generación de empleo

## 4. Mecanismos de control

- Prohibición de “carrusel” por: objeto social, nómina, el o los establecimientos de comercio, domicilio, intangibles o los activos.
- Sanciones del 200% a quienes intenten beneficiarse indebidamente (sin perjuicio de la sanción penal)
- Prioridad de la UGPP para hacer control de estas medidas



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

# Ley de formalización y generación de empleo

5. Otros incentivos para la formalización y la generación de empleo formal:
  - Mantenimiento de los beneficios derivados del SISBEN por un año luego de iniciar el contrato de trabajo
  - Flexibilización de los procesos concursales para evitar pérdidas de empleos
  - Sistema Nacional de Información sobre demanda de empleo





Libertad y Orden

**Ministerio de la Protección Social**  
República de Colombia

*Muchas gracias*